

Deliberazione della Giunta Regionale 21 marzo 2023, n. 32-6637

Programma Regionale FESR 2021/2027 – RSO1.2 Azione I.1ii.2 e RSO1.3 Azione I.1iii.1 – Indirizzi per l’istituzione dello strumento finanziario combinato "Fondo Digitalizzazione e efficientamento produttivo delle imprese" e approvazione scheda tecnica di misura “Digitalizzazione e efficientamento produttivo delle imprese”.

A relazione degli Assessori Marnati, Tronzano:

Premesso che:

- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021 reca le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l’acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 definisce gli obiettivi specifici e l’ambito di intervento del FESR per quanto riguarda l’obiettivo “Investimenti a favore dell’occupazione e della crescita”;
- il Regolamento (UE) n. 2014/651 della Commissione del 17 giugno 2014 e s.m.i. dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato, e che in virtù di tale regolamento l’agevolazione sarà esentata dall’obbligo di notifica ma sarà comunque soggetta alla comunicazione delle informazioni sintetiche attraverso il sistema di notifica elettronica della Commissione europea;
- il Regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione del 18 dicembre 2013 e s.m.i. dispensa gli aiuti di modesto importo (aiuti «*de minimis*») dal controllo sugli aiuti di Stato relativo all’applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell’Unione europea;
- il “Quadro temporaneo di crisi per misure di aiuto di Stato a sostegno dell’economia a seguito dell’aggressione della Russia contro l’Ucraina” di cui alla Comunicazione della Commissione 2022/C 131 I/01 e s.m.i. consente agli Stati membri di avvalersi della flessibilità prevista dalle norme sugli aiuti di Stato al fine di sostenere l’economia nel contesto della guerra della Russia contro l’Ucraina;
- il “Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell’economia nell’attuale emergenza del COVID-19” di cui alla Comunicazione della Commissione 2020/C 91 I/01 e s.m.i. individua una serie di misure di aiuto che la Commissione ritiene compatibili ai sensi degli articoli 107(3)(b)-107(3)(c) del trattato sul funzionamento dell’Unione europea;
- l’Accordo di partenariato con la Repubblica italiana per il periodo dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2027 è stato approvato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 4787/CE del 15 luglio 2022;
- la D.G.R. n. 3-4853 dell’08/04/2022 ha approvato la proposta di Programma Regionale FESR 2021/2027;
- la D.G.R. n. 34-5387 del 15/07/2022 ha disposto l’iscrizione delle risorse europee e statali relative al piano finanziario PR FESR 2021/2027;
- il Programma “PR Piemonte Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021/2027” è stato approvato dalla Commissione Europea con Decisione di esecuzione C(2022)7270 del 07/10/2022;
- la D.G.R. n. 41-5898 del 28/10/2022 ha preso atto della Decisione di esecuzione della Commissione C(2022)7270 del 07/10/2022 con cui è stato approvato il PR FESR 2021/2027;
- l’articolo 38 del Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 prevede l’istituzione di un Comitato per sorvegliare l’attuazione dei Programmi Regionali;
- la D.G.R. n. 42-5899 del 28 ottobre 2022 ha istituito il Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021/2027.

Richiamato che:

- il PR FESR 2021/2027 Regione Piemonte è articolato su cinque priorità: Priorità I. RSI, competitività e transizione digitale, Priorità II. Transizione ecologica e resilienza, Priorità III. Mobilità urbana sostenibile, Priorità IV. Infrastrutture per lo sviluppo delle competenze, Priorità V. Coesione e sviluppo territoriale;
- nell'ambito della Priorità I - RSI, competitività e transizione digitale, sono stati previsti, tra l'altro, i seguenti obiettivi specifici:
 - RSO1.2 "Permettere ai cittadini, alle imprese, alle organizzazioni di ricerca e alle autorità pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione (FESR)", nel quale è inclusa tra le altre l'Azione I.1ii.2. "Promuovere la transizione digitale del sistema imprenditoriale";
 - RSO1.3 "Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi", nel quale è inclusa tra le altre l'Azione I.1iii.1. "Supporto alla competitività e alla transizione sostenibile del sistema produttivo regionale";
- la D.G.R. n. 39-6153 del 2 dicembre 2022 ha approvato il calendario degli inviti a presentare proposte pianificate per il PR FESR 2021-2027 per l'anno 2023, ai sensi dell'art. 49, comma 2, del Reg. (UE) n. 2021/1060, contemplando tra l'altro il bando "Digitalizzazione ed efficientamento produttivo".

Dato atto che, come esito delle verifiche della Direzione regionale Competitività del Sistema Regionale, emerge che:

- i positivi risultati ottenuti con la Misura agevolativa della programmazione 2014-2020 denominata "Agevolazioni per le MPMI a sostegno di progetti ed investimenti per l'innovazione, la sostenibilità ambientale, l'efficienza energetica e la sicurezza nei luoghi di lavoro" suggeriscono di dare continuità alle azioni intraprese;
- gli obiettivi specifici RSO1.2 e RSO1.3 intendono offrire alle imprese, in primo luogo alle PMI, strumenti utili per competere in maniera più efficace nonché per coniugare sviluppo economico e sostenibilità ambientale, utilizzando a tal fine anche le potenzialità offerte dalla transizione digitale;
- gli obiettivi specifici citati risultano coerenti con la Strategia Regionale di Sviluppo Sostenibile (SRSvS), approvata con D.G.R. 2-5313 dell'8/07/2022, ed in particolare con le priorità 1.A "Sviluppare forze economiche/imprese" e 1.B "Ricerca equilibrio tra sostenibilità economica, risparmio di energia e materiali: conversione del sistema produttivo e sviluppo del sistema del commercio", previste per la Macroarea Strategica 1 "Accompagnare la transizione del sistema produttivo verso un modello in grado di coniugare sviluppo economico e sostenibilità";
- il tema trattato dall'obiettivo specifico RSO1.3 assume inoltre grande rilevanza e attualità nell'ottica di sostenere gli attori economici regionali nella contingente congiuntura caratterizzata, tra l'altro, dai non ancora assorbiti effetti della crisi pandemica e dalle ripercussioni che il conflitto russo-ucraino sta dispiegando sul tessuto produttivo nazionale ed europeo;
- risulta opportuno prevedere, in analogia con la programmazione 2014-2020, l'attivazione di una misura a sostegno delle piccole medie imprese (PMI) per la realizzazione di programmi organici di investimento in digitalizzazione ed efficientamento produttivo, contemplando inoltre la possibilità di sostenere anche le piccole imprese a media capitalizzazione e le imprese a media capitalizzazione;
- tale misura, denominata "Fondo Digitalizzazione e efficientamento produttivo delle imprese" è destinata al sostegno di programmi organici di investimento di piccole medie imprese (PMI), piccole imprese a media capitalizzazione e imprese a media capitalizzazione, che si configurino come progetti di digitalizzazione o di efficientamento produttivo, finalizzati a realizzare prodotti maggiormente sostenibili, a rendere il processo produttivo più efficiente, anche dal punto di vista energetico, ambientale, dell'utilizzo delle risorse in coerenza con i paradigmi dell'economia verde e dell'economia circolare, o a migliorarlo in termini di sicurezza sul luogo di lavoro;

- per l'attuazione della misura sopra citata si rende necessaria l'istituzione dello strumento finanziario combinato denominato "Fondo Digitalizzazione e efficientamento produttivo delle imprese" volto – mediante il sostegno di programmi organici di investimento di piccole medie imprese, piccole imprese a media capitalizzazione e imprese a media capitalizzazione, che si configurino come progetti organici di digitalizzazione o di efficientamento produttivo – al perseguimento della Priorità I - RSI, competitività e transizione digitale, ed in particolare alla realizzazione dell'Azione I.1ii.2 “Promuovere la transizione digitale del sistema imprenditoriale” e dell'Azione I.1iii.1 “Supporto alla competitività e alla transizione sostenibile del sistema produttivo regionale, rispettivamente incluse negli Obiettivi specifici RSO1.2. “Permettere ai cittadini, alle imprese, alle organizzazioni di ricerca e alle autorità pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione (FESR)” e RSO1.3 “Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi”;
- si prevede in € 80.000.000,00 la dotazione di tale strumento finanziario combinato, di cui:
 - € 50.000.000,00 a valere sull'Azione I.1ii.2 “Promuovere la transizione digitale del sistema imprenditoriale”;
 - € 30.000.000,00 a valere sull'Azione I.1iii.1 Supporto alla competitività e alla transizione sostenibile del sistema produttivo regionale.

Dato atto che in data 8 marzo 2023 la Direzione regionale Competitività del Sistema Regionale ha presentato al Partenariato istituito ai sensi dell'art 8 del Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, la scheda della richiamata misura il cui contenuto è di seguito rappresentato per gli elementi essenziali:

- il sostegno sarà fornito, secondo quanto previsto dall'articolo 58, paragrafo 5, del Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio, tramite uno strumento finanziario di prestito per l'erogazione di finanziamenti a valere in parte su fondi del PR FESR 2021/2027 a tasso zero e in parte su fondi bancari, combinato in taluni casi con un sostegno sotto forma di sovvenzione secondo le percentuali e per gli importi massimi che verranno indicati nel bando;
- le agevolazioni saranno concesse a supporto dei progetti organici di digitalizzazione o di efficientamento produttivo delle imprese, aventi spese ammissibili di importo non inferiore ad € 50.000,00 per le piccole imprese, € 100.000,00 per le medie imprese, € 250.000,00 per le piccole imprese a media capitalizzazione e imprese a media capitalizzazione, e comunque non superiore ad € 3.000.000,00;
- le agevolazioni previste dalla misura saranno concesse ai sensi del Regolamento (UE) n. 2014/651 della Commissione del 17 giugno 2014 e s.m.i. che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato, del Regolamento (UE) n. 1407/2013 e, laddove applicabili, ai sensi del “Quadro temporaneo di crisi e transizione per misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina” di cui alla Comunicazione della Commissione C(2023)1711 del 9 marzo 2023 nonché della sezione 3.13 del “Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19” di cui alla Comunicazione della Commissione 2020/C 91 I/01 e s.m.i.;
- il soggetto deputato alla predisposizione degli atti e provvedimenti necessari all'attuazione della misura è il Settore Promozione dello sviluppo economico e accesso al credito per le imprese della Direzione regionale Competitività del Sistema Regionale;
- per la selezione degli interventi da finanziare si adotteranno i criteri di valutazione delle istanze in coerenza con i contenuti del documento “Metodologia e criteri di selezione delle operazioni del PR FESR 2021-2027” approvato dal Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-2027, in data 07/12/2022.

Viste:

- la L.R. n. 28 del 27 dicembre 2022, "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2023 e disposizioni finanziarie”;

- la D.G.R. n. 16-6425 del 16/01/2023 "Esercizio provvisorio del Bilancio finanziario di previsione per l'anno 2023, in attuazione della Legge regionale n. 28 del 27 dicembre 2022".

Dato atto che alla copertura finanziaria dell'iniziativa di cui al presente provvedimento si farà fronte, in coerenza con quanto disposto dalla D.G.R. n. 39-6153 del 2 dicembre 2022, mediante le risorse iscritte sulla Missione 14, Programma 05, del bilancio di previsione finanziario a valere sui capitoli n. 267026, n. 267028, n. 267030 e n. 267038.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso,
la Giunta regionale, a voti unanimi,

delibera

1. di approvare, nell'ambito del PR FESR 2021-2027, Priorità I "RSI, competitività e transizione digitale", Azione I.1ii.2 "Promuovere la transizione digitale del sistema imprenditoriale" e Azione I.1iii.1 "Supporto alla competitività e alla transizione sostenibile del sistema produttivo regionale, la scheda di Misura, di cui all'allegato A al presente provvedimento, parte integrante e sostanziale dello stesso, denominata "Fondo Digitalizzazione e efficientamento produttivo delle imprese" con una dotazione finanziaria complessivamente pari a €80.000.000;
2. di dare atto che alla copertura finanziaria dell'iniziativa di cui al presente provvedimento si farà fronte, in coerenza con quanto disposto dalla D.G.R. n. 39-6153 del 2 dicembre 2022, mediante le risorse iscritte sulla Missione 14, Programma 05, del bilancio di previsione finanziario a valere sui capitoli n. 267026, n. 267028, n. 267030 e n. 267038;
3. di disporre l'istituzione, per l'attuazione di tale misura, lo strumento finanziario combinato denominato "Fondo Digitalizzazione e efficientamento produttivo delle imprese", nel rispetto degli indirizzi in premessa descritti, stabilendo in € 80000.000,00 la dotazione di tale strumento finanziario combinato, di cui:
 - € 50.000.000,00 a valere sull'Azione I.1ii.2 "Promuovere la transizione digitale del sistema imprenditoriale";
 - € 30.000.000,00 a valere sull'Azione I.1iii.1. Supporto alla competitività e alla transizione sostenibile del sistema produttivo regionale;
4. di dare atto che la suddetta scheda di misura prevede che:
 - a) le agevolazioni verranno concesse alle imprese piemontesi ai sensi del Reg. (UE) n. 651/2014, del Reg. (UE) n. 1407/2013 e, laddove applicabile, ai sensi del "Quadro temporaneo di crisi e transizione per misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina" di cui alla Comunicazione della Commissione C(2023)1711 del 9 marzo 2023 nonché della sezione 3.13 del "Quadro Temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID 19" di cui alla Comunicazione della Commissione 2020/C 91 I/01 e s.m.i.;
 - b) il sostegno sarà fornito, secondo quanto previsto dall'articolo 58, paragrafo 5, del Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio, tramite uno strumento finanziario di prestito per l'erogazione di finanziamenti a valere in parte su fondi del PR FESR 2021/2027 a tasso zero e in parte su fondi bancari, combinato in taluni casi con un sostegno sotto forma di sovvenzione secondo le percentuali e per gli importi massimi che verranno indicati nel bando;
 - c) le agevolazioni saranno concesse a supporto dei progetti organici di digitalizzazione o di efficientamento produttivo delle imprese, aventi spese ammissibili di importo non inferiore ad € 50.000,000 per le piccole imprese, € 100.000,00 per le medie imprese, € 250.000,00 per le piccole

imprese a media capitalizzazione e imprese a media capitalizzazione, e comunque non superiore ad € 3.000.000,00;

d) il Settore Promozione dello sviluppo economico e accesso al credito per le imprese della Direzione regionale Competitività del Sistema Regionale è il soggetto deputato alla predisposizione degli atti e provvedimenti necessari all'attuazione della misura;

e) per la selezione degli interventi da finanziare si adotteranno i criteri di valutazione delle istanze in coerenza con i contenuti del documento "Metodologia e criteri di selezione delle operazioni del PR FESR 2021-2027" approvato dal Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-2027, in data 7 dicembre 2022.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della Legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22 "Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte" nonché ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)

Allegato

Proposta scheda di misura “Digitalizzazione e efficientamento produttivo delle imprese”

FONDO	PR FESR 2021-2027
Obiettivo strategico	1. Un'Europa più competitiva e intelligente attraverso la promozione di una trasformazione economica innovativa e intelligente e della connettività regionale alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC)
Obiettivi specifici	RSO1.2. <i>Permettere ai cittadini, alle imprese, alle organizzazioni di ricerca e alle autorità pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione</i> RSO1.3. <i>Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività delle PMI e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche grazie agli investimenti produttivi</i>
Azioni	Azione I.1ii.2 “ <i>Promuovere la transizione digitale del sistema imprenditoriale</i> ” - dotazione finanziaria: euro 100 milioni. Azione I.1iii.1 “ <i>Supporto alla competitività e alla transizione sostenibile del sistema produttivo regionale</i> ” - dotazione finanziaria: euro 102 milioni.
DENOMINAZIONE DELLA MISURA	Digitalizzazione e efficientamento produttivo delle imprese
OBIETTIVI operativi della Misura	Sostenere programmi organici di investimento attuati da PMI, piccole imprese a media capitalizzazione e imprese a media capitalizzazione, finalizzati a innovare il processo produttivo al fine di: - realizzare prodotti maggiormente sostenibili; - rendere il processo produttivo più efficiente, anche dal punto di vista energetico, ambientale, dell'utilizzo delle risorse ed in termini di sicurezza. La misura si articola su due linee di intervento: a) digitalizzazione del processo produttivo; b) efficientamento sostenibile del processo produttivo.
INTERVENTI AMMISSIBILI	Relativamente alla linea a) saranno ammissibili gli investimenti in infrastrutture digitali e <i>cybersecurity</i> , progetti per l'adozione di sistemi integrati a supporto della crescita e la resilienza, per sviluppare il commercio elettronico, l' <i>e-business</i> e i processi aziendali in rete, per l'introduzione di tecnologie emergenti a supporto della competitività aziendale nonché l'acquisizione di figure professionali o servizi volti alla digitalizzazione dei processi. Relativamente alla linea b) saranno ammissibili gli interventi volti a migliorare la competitività e la sostenibilità dell'azienda tramite investimenti in beni e servizi, l'accompagnamento dei processi innovativi, la diversificazione produttiva e la riorganizzazione aziendale, con particolare riferimento ai progetti coerenti con i paradigmi dell'economia verde e dell'economia circolare. Per entrambe le linee di intervento, l'importo minimo dei progetti non potrà essere inferiore ad € 50.000,00 per le piccole imprese, € 100.000,00 per le medie imprese, € 250.000,00 per le piccole imprese a media capitalizzazione e imprese a media capitalizzazione, e comunque non superiore ad € 3.000.000,00.
BENEFICIARI E DESTINATARI	Beneficiari: soggetto gestore dello strumento finanziario (Finpiemonte s.p.a.). Destinatari: PMI e piccole imprese a media capitalizzazione e le imprese a media capitalizzazione.
DOTAZIONE FINANZIARIA	Linea a): euro 50.000.000,00;

	Linea b): euro 30.000.000,00.
Struttura regionale incaricata della gestione della fase di costituzione dello Strumento finanziario	Direzione Competitività del sistema regionale - Settore Promozione dello sviluppo economico e accesso al credito per le imprese
Struttura regionale incaricata del controllo della fase di costituzione dello Strumento finanziario	Direzione Competitività del sistema regionale - Settore Monitoraggio, valutazione e controllo
Struttura incaricata della gestione e del controllo della fase di attuazione dello Strumento Finanziario	Organismo selezionato per l'attuazione dello strumento finanziario ai sensi dell'art. 59 del Reg. (UE) n. 2021/1060
Procedure tecniche e amministrative di selezione e valutazione delle proposte di investimento	Accordo di finanziamento per la gestione dello Strumento finanziario
TIPOLOGIA ED ENTITA' DELL'AGEVOLAZIONE	Le agevolazioni vengono concesse ai sensi: - degli articoli 14, 17, 18, 29 e 38 del Regolamento (UE) n. 651/2014; - del Regolamento (UE) n. 1407/2013; - laddove applicabili, ai sensi del "Quadro temporaneo di crisi e transizione per misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina" di cui alla Comunicazione della Commissione C(2023)1711 del 9 marzo 2023 nonché della sezione 3.13 del "Quadro Temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID 19" 2020/C 91 I/01 e s.m.i..
SETTORI DI INTERVENTO	013. Digitalizzazione delle PMI 014. Digitalizzazione delle grandi imprese 015. Digitalizzazione delle PMI o delle grandi imprese conformemente ai criteri di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra o di efficienza energetica 021. Sviluppo dell'attività delle PMI e internazionalizzazione, compresi gli investimenti produttivi 072. Utilizzo di materiali riciclati come materie prime conformemente ai criteri di efficienza 075. Sostegno ai processi di produzione rispettosi dell'ambiente e all'efficienza delle risorse nelle PMI 076. Sostegno ai processi di produzione rispettosi dell'ambiente e all'efficienza delle risorse nelle grandi imprese
FORMA DI FINANZIAMENTO	04. Sostegno mediante strumenti finanziari: prestito 05. Sostegno mediante strumenti finanziari: sovvenzioni nell'ambito di un'operazione di strumenti finanziari